



COMUNE DI VILLA SANTINA

Provincia di Udine

Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale

SEDUTA del 16/04/2020

OGGETTO: ESAME ED APPROVAZIONE BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022 E DOCUMENTI ALLEGATI.

L'anno **duemilaventi** il giorno **sedici** del mese di **Aprile** alle ore **18:00**, nel Palazzetto dello Sport, a porte chiuse come da Decreto del Sindaco n. 8 del 06.04.2020 prot. n. 2881, in seguito a convocazione disposta con avvisi recapitati ai singoli Consiglieri a norma di legge, si è riunito il Consiglio Comunale. Seduta di **Prima** convocazione in sessione **ordinaria**.

A trattazione dell'argomento in oggetto, in seduta **pubblica**, sono intervenuti:

Nominativo	Carica	P	A
GIATTI DOMENICO	Sindaco	X	
PETRIS SILVIA	Consigliere	X	
DAMIANI PAOLO	Consigliere	X	
CIMENTI NICOLA	Consigliere	X	
CANDOTTI ADELIA	Consigliere	X	
MECCHIA STEFANO	Consigliere	X	
ROSEANO ROBERTO	Consigliere	X	
BROVEDANI MASSIMILIANO	Consigliere	X	
ROMANIN KARIM	Consigliere	X	
CIANI PAOLO	Consigliere	X	
CONCINA KETTI	Consigliere	X	
POLONIA OSVALDO	Consigliere	X	
MAZZOLINI LINO	Consigliere	X	

13

0

Assume la presidenza il Sig. **Domenico Giatti** nella sua qualità di **Sindaco**.

Partecipa il **Segretario Comunale** Sig. **Paola Bulfon**.

La seduta è legale ed il Presidente apre la discussione sull'oggetto sopra indicato.

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTO l'articolo 162, comma 1, del Decr. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modificazioni ed integrazioni, a norma del quale "gli enti locali deliberano annualmente il Bilancio di previsione finanziario, redatto in termini di competenza, per l'anno successivo, osservando i principi di unità, annualità, universalità, integrità, veridicità, pareggio finanziario e pubblicità";

ATTESO che con il Decreto del Ministro dell'Interno del 13.12.2019 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2020-2022 è stato dapprima prorogato al 31.03.2020 e successivamente al 30.04.2020 con Decreto del Ministro dell'Interno del 28.02.2020;

RICHIAMATO l'art. 107 del D.L. n. 18/2020 (c.d. Cura Italia) ha disposto l'ulteriore rinvio del termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2020-2022 al 31.05.2020;

VISTO il Decr. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni ed integrazioni, dettante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di Bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42;

ATTESO che il Decr. Lgs. 10 agosto 2014, n. 126 ha modificato ed integrato il Decr. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, con riferimento ai sistemi contabili ed agli schemi di Bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42;

RICHIAMATO in particolare l'articolo 11 del Decr. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, così come modificato ed integrato dal Decr. Lgs. 10 agosto 2014, n. 126, ed in particolare il comma 14, il quale prescrive che, a decorrere dal 2016, gli Enti di cui all'articolo 2 adottino gli schemi di bilancio armonizzati previsti dal comma 1 del medesimo articolo, che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria;

DATO ATTO, pertanto, che, per effetto delle sopra citate disposizioni, gli schemi di bilancio risultano articolati in Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2020-2022, che assume funzione autorizzatoria, costituito dalle previsioni delle entrate e delle spese di competenza e di cassa del primo esercizio, dalle previsioni delle entrate e delle spese di competenza degli esercizi successivi, dai dati riepilogativi e dai prospetti riguardanti il quadro generale riassuntivo degli equilibri;

CONSIDERATO che, per quanto concerne gli schemi previsti dall'allegato 9 del Decr. Lgs. n. 118/2011, è prevista la classificazione del Bilancio Finanziario per missioni e programmi di cui agli articoli 13 e 14 del citato Decr. Lgs. n. 118/2011 e la reintroduzione della previsione di cassa, che costituirà limite ai pagamenti di spesa;

DATO ATTO che l'unità di voto per l'approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario armonizzato è costituita dalle "tipologie" per l'entrata e dai "programmi" per la spesa;

CONSIDERATO che dal 1° gennaio 2015 gli Enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali ed in particolare, in aderenza al principio generale n. 16 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con l'imputazione all'esercizio nel quale vengono a scadenza;

DATO ATTO pertanto che, in applicazione del principio generale della competenza finanziaria, le previsioni di entrata e di spesa iscritte in Bilancio negli schemi di cui all'allegato 9 del Decr. Lgs. n. 118/2011, si riferiscono agli accertamenti ed agli impegni che si prevede di assumere in ciascuno degli esercizi cui il Bilancio si riferisce ed esigibili nei medesimi esercizi e, mediante la voce "di cui FPV", l'ammontare delle somme che si prevede di imputare agli esercizi successivi;

DATO ATTO, inoltre, che sono iscritte in bilancio le previsioni di cassa di entrata che si prevede di riscuotere o di spesa di cui si autorizza il pagamento nel primo esercizio considerato nel Bilancio, senza distinzioni fra riscossione e pagamenti in conto competenza ed in conto residui;

DATO ATTO che le previsioni di entrata e di spesa sono state allocate in bilancio, tenuto conto delle esigenze dei servizi e degli obiettivi di gestione da perseguire per gli esercizi 2020-2022;

VISTO, inoltre, il principio contabile concernente la programmazione di bilancio, allegato 4/1 al Decr. Lgs. n. 118/2011, che ha disciplinato il processo di programmazione dell'azione amministrativa degli enti locali prevedendo, tra gli strumenti di programmazione, il Documento Unico di Programmazione (DUP), quale strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico ed unitario le discontinuità ambientali e organizzative e costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione nonché la nota integrativa;

VISTO il principio contabile applicato della programmazione allegato 4/1 al Decr. Lgs. n. 118/2011, ed in particolare il paragrafo 8;

DATO ATTO che questo Ente, avendo una popolazione non superiore a 5.000 abitanti, è tenuto alla predisposizione del DUP semplificato, secondo le indicazioni contenute nel citato principio contabile allegato 4/1, punto 8.4;

RILEVATO che con deliberazione giuntale n. 22 del 02.03.2020, esecutiva, sono stati approvati il Documento Unico di Programmazione (DUP), la Nota Integrativa e gli schemi di Bilancio di Previsione 2020-2022 e documenti allegati;

DATO ATTO che il DUP, come elaborato, contiene gli elementi minimi indicati nel principio di programmazione sopra richiamato;

VISTO il Bilancio di Previsione 2020-2022 e relativi allegati, come previsto dal Decr. Lgs. n. 118/2011 e successive modificazioni ed integrazioni;

RICHIAMATA la deliberazione del Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 22 del 23.05.2019, esecutiva, con la quale si approvava il Rendiconto dell'Esercizio Finanziario 2018;

RICHIAMATE le seguenti deliberazioni giuntali, esecutive a norma di legge:

- deliberazione n. 10 del 19.02.2020 avente ad oggetto "Destinazione proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni previste dal codice della strada. Anno 2020";
- deliberazione n. 11 del 19.02.2020 avente ad oggetto "Proposta determinazione tariffe relative ai tributi comunali per l'anno 2020";
- deliberazione n. 14 del 19.02.2020 con la quale è stato adottato il Programma triennale dei Lavori Pubblici 2020-2022, il Programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e i relativi elenchi annuali;
- deliberazione n. 16 del 26.02.2020 avente ad oggetto "Verifica quantità e qualità delle aree e fabbricati da destinare alla residenza, alle attività produttive e terziarie e determinazione del prezzo di cessione per ciascun tipo di area e fabbricato. Anno 2020";
- deliberazione n. 19 del 02.03.2020 con la quale è stato approvato il Piano triennale del fabbisogno del personale 2020-2022, dotazione organica e verifica delle condizioni di soprannumero ed eccedenza;
- deliberazione n. 20 del 02.03.2020 avente ad oggetto "Determinazione tariffe per i servizi a domanda individuale. Anno 2020";
- deliberazione n. 21 del 02.03.2020 avente ad oggetto "Individuazione beni immobili suscettibili di valorizzazione ovvero di dismissione";

VISTA la propria deliberazione n. 2 di data odierna, dichiarata immediatamente eseguibile a norma di legge, relativa all'approvazione del Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari;

VISTA la propria deliberazione n. 3 di data odierna, dichiarata immediatamente eseguibile a norma di legge, relativa all'approvazione del programma triennale dei lavori pubblici 2020-2022, del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali;

VISTA la propria deliberazione n. 4 di data odierna, dichiarata immediatamente eseguibile a norma di legge, con cui si è provveduto alla conferma delle aliquote dell'addizionale comunale all'I.R.P.E.F.;

RICHIAMATO l'art. 1, comma 169, L. n. 296/2006 (Legge finanziaria 2007) ai sensi del quale *“Gli enti locali deliberano le tariffe e le aliquote relative ai tributi di loro competenza entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. Dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento. In caso di mancata approvazione entro il suddetto termine, le tariffe e le aliquote si intendono prorogate di anno in anno.”*;

DATO ATTO che:

- l'IMU, a suo tempo, è stata introdotta in via sperimentale, a decorrere dal 1° gennaio 2012, dall'art. 13 del D.L. 6.12.2011 n. 201 convertito nella Legge 22/12/2011 n. 214, ed ha sostituito l'Imposta Comunale sugli Immobili (ICI);
- l'art. 1 comma 639 della Legge n. 147 del 27/12/2013 (Legge di stabilità 2014) ha introdotto la IUC - Imposta Unica Comunale - ed ha trasformato l'IMU dal 2014 a regime e non più in via sperimentale;
- la IUC era composta da: Imposta Municipale propria (IMU), tassa sui rifiuti (TARI) e tributo per i servizi indivisibili (TASI);
- con l'entrata in vigore della Legge n. 160/2019 (Legge di stabilità per il 2020), in particolare i commi da 738 a 783, hanno sancito la definitiva abolizione della IUC, ad eccezione delle disposizioni relative alla TARI, ed hanno dettato la nuova disciplina dell'IMU;

CONSIDERATO che dal 1° gennaio 2020 la nuova IMU ha sostituito le vecchie IMU e TASI e che il comma 779 della Legge n. 160/2019 stabilisce che per l'anno 2020 i Comuni possono approvare le delibere concernenti le aliquote ed il regolamento dell'imposta oltre i termini per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2020-2022 e comunque non oltre il 30 giugno 2020 e che dette delibere hanno effetto dal 1° gennaio, il gettito viene previsto sulla base delle simulazioni e dei dati storici a disposizione, tenendo conto dell'impatto delle novità normative, in analogia con gli accertamenti dell'esercizio precedente e riferiti alla ex IMU ed ex TASI;

CONSIDERATO che per quanto riguarda la TARI:

- i commi 527 e 528 dell'articolo 1 della Legge 27.12.2017 n. 205 hanno attribuito all'ARERA (Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente) il compito di armonizzare gli obiettivi economico-finanziari legati al ciclo dei rifiuti, con l'incarico di definire nuove metodologie di determinazione di costi e tariffe;
- con deliberazione n. 443 del 31.10.2019 l'ARERA ha definito i criteri di riconoscimento dei costi efficienti del servizio rifiuti, adottando il nuovo metodo tariffario per il servizio integrato di gestione dei rifiuti (MTR) da applicarsi dal 1° gennaio 2020;
- la suddetta deliberazione prevede che il Piano Economico Finanziario (PEF) venga predisposto dal soggetto gestore, validato dall'Ente territorialmente competente (AUSIR) ed approvato dall'ARERA e che solo successivamente a tale approvazione il Consiglio Comunale possa deliberare le tariffe relative alla TARI;
- l'articolo 57 bis lettera b) del D.L. 124/2019 convertito con Legge n. 157/2019, fissa al 30 aprile 2020 il termine per l'approvazione del (PEF) rifiuti e delle relative tariffe per la sola annualità in corso, scollegando di fatto tali adempimenti dal termine di approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario 2020-2022;

- art. 107, comma 4 del D.L. n. 18/2020 “Cura Italia” ha spostato il termine per l’approvazione delle tariffe Tari tributo e della tariffa corrispettiva dal 30 aprile al 30 giugno 2020;
- si ritiene di formulare le previsioni di bilancio, sulla base del PEF e tariffe approvati per l’anno 2019, riservandosi di procedere in seguito all’approvazione del PEF definitivo, all’approvazione definitiva delle tariffe TARI per l’anno 2020 ed alla conseguente variazione degli stanziamenti di bilancio;

RICHIAMATO l’articolo 1 della Legge n. 145/2018 (Legge di stabilità per il 2019) che, ai commi da 819 a 826, ha sancito il definitivo superamento del saldo di competenza in vigore dal 2016 (art. 9 della Legge n. 243/2012, come modificato dalla Legge n. 164/2016) e, più in generale, delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull’equilibrio di bilancio imposte agli Enti Locali, in attuazione delle sentenze della Corte costituzionale n. 247 del 2017 e n. 101 del 2018. Ai fini del raggiungimento del risultato di competenza dell’esercizio non negativo, gli enti utilizzano il risultato di amministrazione e il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa nel rispetto delle disposizioni previste dal Decr. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni ed integrazioni;

RICHIAMATE le disposizioni vigenti in materia di conseguimento degli obiettivi di finanza pubblica di cui alla L.R. n. 18/2015 e successive modifiche ed integrazioni;

DATO ATTO che il deposito degli atti relativi al Bilancio di Previsione 2020-2022 è stato effettuato con nota prot. n. 2095 del 05.03.2020 nel rispetto delle modalità e dei tempi previsti dalle norme e dal Regolamento di Contabilità vigente;

TENUTO CONTO che si rende necessario procedere, così come previsto dall’articolo 174 del Decr.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni ed integrazioni e dall’articolo 10 del Decr.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni ed integrazioni, all’approvazione del Bilancio di Previsione 2020-2022 con funzione autorizzatoria;

VISTO il Decr. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTO il Decr. Lgs. 23.06.2011, n. 118 e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO il Regolamento di contabilità;

VISTO l’articolo 1, comma 19, della Legge Regionale 11.12.2003, n. 21 e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTE le deliberazioni consiliari n. 48 del 18.11.2019 e n. 39 del 22.11.2019, esecutive a norma di legge, con le quali, rispettivamente, i Comuni di Villa Santina e Raveo hanno, tra l’altro, approvato le bozze di convenzioni tra i due Enti per la gestione dei servizi e delle funzioni, in forma associata, ai sensi dell’art. 21 della L.R. n. 1/2006 e succ. mod. ed int. (ora art. 3, lett. a) e art. 5 L.R. n. 21/2019), con decorrenza 01.01.2020;

VISTE le relative convenzioni sottoscritte in data 26 novembre 2019 (Scritt. Priv. dal n. 185 al 187 del Comune di Villa Santina – Ente Capofila);

VISTE le delib. giuntali n. 101 e n. 57 del 23.12.2019, esecutive a norma di legge, con le quali, rispettivamente, i Comuni di Villa Santina e Raveo hanno, tra l’altro, approvato la nuova organizzazione degli Uffici e dei Servizi, a seguito dell’attivazione delle suddette convenzioni, e provveduto all’istituzione e pesatura delle Posizioni Organizzative;

VISTO il Decreto n. 14 del 27.12.2019 – Prot. n. 16977 del Sindaco del Comune di Villa Santina (Ente Capofila) con il quale sono stati nominati i Titolari di P.O.;

ACQUISITI i pareri favorevoli, espressi ai sensi dell’art. 49 del Decr.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTO il parere favorevole del Revisore dei Conti di data 04.03.2020, pervenuto al prot. com.le in pari data, al n. 0002083, allegato alla presente;

SENTITI gli interventi:

- del SINDACO che sottolinea che, da quando il presente bilancio è stato redatto, ad oggi è cambiato il mondo a causa dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 in atto. Per tale motivo il bilancio sarà in costante evoluzione e si dovrà monitorare attentamente le entrate, cercando nel contempo di assicurare iniziative di solidarietà. A livello territoriale tutti gli Enti istituzionali stanno cercando di assumere azioni in tal senso. Tuttavia resteranno tantissime incognite;
- del dott. Francesco ZANONE, Titolare P.O. Servizio Economico Finanziario Convenzionato, presente nella sala, che illustra gli aspetti peculiari dei documenti contabili e soprattutto le conseguenze sugli stessi dell'epidemia in atto;
- del Cons. Com.le Sig. Paolo CIANI il quale evidenzia che le OO.PP. rappresentano l'unica strada per muovere l'economia e quindi sottolinea l'importanza di essere pronti ad attivare tanti piccoli interventi sul territorio, immediatamente cantierabili. In tale prospettiva, ritiene importante elaborare, magari con l'UTI, un piano intercomunale di opere, manifestando in tal modo una capacità progettuale dell'Amministrazione. Evidenzia la bontà dell'intervento previsto nella zona del Laghetto e sottolinea che per un'A.C. non necessariamente sono importanti solo grandi opere. Ribadisce che la minoranza consiliare è presente per mettersi a disposizione, per collaborare e lavorare insieme per la cittadinanza;
- del SINDACO e dell'Ass. Com.le Sig. Paolo DAMIANI che illustrano gli interventi di P.C. in corso sul territorio comunale, e quelli in fase di avvio, precisando che gli stessi, pur se complessivamente di importi rilevanti, non passano per il bilancio comunale;
- del Vice Sindaco, Sig. Stefano MECCHIA, il quale precisa che le idee non mancano ma che si deve essere realisti, in considerazione delle risorse a disposizione;

RICHIAMATO, ai fini della sintesi degli interventi di cui sopra, l'art. 48, 8[^] comma, del vigente Regolamento del Consiglio Comunale;

Con voti favorevoli 9, contrari /, astenuti 4 (Paolo CIANI, Ketti CONCINA, Osvaldo POLONIA e Lino MAZZOLINI), espressi per alzata di mano,

D E L I B E R A

1) DI DARE ATTO di quanto indicato in premessa e qui confermato;

2) DI APPROVARE il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2020-2022 approvato con deliberazione giunta n. 22 del 02.03.2020, allegato alla presente;

3) DI APPROVARE la nota integrativa contenente gli elementi previsti dal principio contabile 4/1 allegato al Decr. Lgs. n. 118/2011 paragrafo 9.11, allegata alla presente;

4) DI APPROVARE il Bilancio di Previsione per l'esercizio Finanziario 2020-2022 e relativi allegati, redatto secondo gli schemi previsti dal Decr. Lgs. 23.06.2011, n. 118 e successive modificazioni ed integrazioni, nelle seguenti risultanze:

ENTRATA

TITOLI	2020	2021	2022
Avanzo di amministrazione	0,00	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato di parte corrente	0,00	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato di parte capitale	3.811.488,31	0,00	0,00
Titolo 1° - Entrate correnti di natura tributaria contributiva e perequativa	894.200,00	894.200,00	894.200,00
Titolo 2° - Trasferimenti correnti	1.473.456,92	1.479.828,69	1.479.828,69
Titolo 3° - Entrate extra tributarie	496.747,24	496.747,24	496.747,24
Titolo 4° - Entrate in conto capitale	345.771,47	345.771,47	345.771,47
Titolo 5° - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
Titolo 6° - Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00
Titolo 7° - Anticipazioni da Istituto Tesoriere	0,00	0,00	0,00
Titolo 9° - Entrate per conto di terzi e partite di giro	1.786.000,00	1.786.000,00	1.786.000,00
TOTALE ENTRATA	8.807.663,94	5.002.547,40	5.002.547,40

SPESA

TITOLI	2020	2021	2022
Titolo 1° - Spese correnti	2.709.352,34	2.709.047,72	2.702.074,41
Titolo 2° - Spese in conto capitale	4.157.259,78	345.771,47	345.771,47
Titolo 3° - Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
Titolo 4° - Rimborso di prestiti	155.051,82	161.728,21	168.701,52
Titolo 5° - Chiusura anticipazioni da Istituto Tesoriere-Cassiere	0,00	0,00	0,00
Titolo 7° - Spese per conto di terzi e partite di giro	1.786.000,00	1.786.000,00	1.786.000,00
TOTALE SPESA	8.807.663,94	5.002.547,40	5.002.547,40

5) DI DARE ATTO che il Bilancio di Previsione 2022-2022 e i relativi allegati sono stati predisposti in conformità a quanto stabilito dalle norme di finanza pubblica;

6) DI DARE ATTO dell'avvenuta adozione da parte del Consiglio Comunale, in data odierna, della deliberazione n. 4, dichiarata immediatamente eseguibile a norma di legge, di conferma delle aliquote dell'addizionale comunale all'I.R.P.E.F. Anno 2020;

7) DI DARE ATTO che si provvederà con successivi atti all'adozione dei regolamenti, aliquote e tariffe relativi alla "Nuova IMU" con modalità e termini stabiliti dalla Legge n. 160/2019 (Legge di stabilità per il 2020) e successive modifiche e integrazioni;

8) DI DARE ATTO, altresì, che si provvederà con successivi atti all'adozione definitiva delle tariffe per l'anno 2020 relative alla TARI come previsto dal D.L. n. 124/2019 convertito con Legge n. 157/2019 e successive modifiche ed integrazioni;

9) DI DARE ATTO che il rendiconto della gestione dell'esercizio 2018 è stato approvato con deliberazione del Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, n. 22 del 23.05.2019, esecutiva;

E con voti favorevoli unanimi, espressi separatamente per alzata di mano,

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 1, comma 19, della Legge Regionale 11.12.2003, n. 21 e successive modificazioni ed integrazioni.-

Letto, confermato e sottoscritto con firma digitale.

IL Sindaco
Atto Firmato Digitalmente

IL Segretario Comunale
Atto Firmato Digitalmente